УТВЕРЖДЁН

распоряжением председателя контрольно-счетной палаты

Красновишерского муниципального района

от 26.12.2016 № 15-р

**план**

**работы контрольно-счетной палаты Красновишерского муниципального района на 2017 год**

| **№****п/п** | **Наименование мероприятия**  | **Срок проведения мероприятия**  | **Ответственные за проведение мероприятия (структурное подразделение)** | **Основание для включения мероприятия в план** | **Приме-чание** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1. Экспертно-аналитические мероприятия** |
| 1.1. | Экспертиза проекта решения о бюджете района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджета Красновишерского муниципального района | 4 квартал | Вилесов Р.В. | п. 2 ч 2 ст. 9 Закона 6-ФЗ,ч. 1 ст. 157 БК РФ |  |
| 1.2. | Экспертиза в соответствии с заключенными Соглашениями проектов решений о бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджета: Верх-Язьвинского сельского поселенияУсть-Язьвинского сельского поселенияВайского сельского поселенияВишерогорского сельского поселения | 4 квартал | Вилесов Р.В. | п 2 ч 2 ст. 9 Закона 6-ФЗ,ч. 1 ст. 157 БК РФ |  |
| 1.3. | Экспертиза проектов решений «О внесении изменений и дополнений в решение «О бюджете Красновишерского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» | В течение года | Вилесов Р.В. | п 2,7 ч 2 ст. 9 Закона 6-ФЗ |  |
| 1.4. | Экспертиза проектов нормативных правовых актов регулирующих бюджетные правоотношения | В течение года | Вилесов Р.В. | ч. 2 ст. 157 БК РФ |  |
| 1.5. | Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального района | В течение года | Вилесов Р.В. | п 7 ч 2 ст. 9 Закон 6-ФЗ |  |
| 1.6. | Экспертиза муниципальных программ  | В течение года | Вилесов Р.В. | ч. 2 ст. 157 БК РФп 7 ч 2 ст. 9 Закона 6-ФЗ |  |
| 1.7. | Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2016 год Красновишерского муниципального района и подготовка Заключения на годовой отчет об исполнении бюджета района за 2016 год  | апрель | Вилесов Р.В. | ст.264.4 БК РФ |  |
| 1.8. | Внешняя проверка в соответствии с заключенными Соглашениями годовых отчетов об исполнении бюджета за 2016 год и подготовка заключений на годовой отчет об исполнении бюджета поселений за 2016 годВерх-Язьвинского сельского поселенияУсть-Язьвинского сельского поселенияВайского сельского поселенияВишерогорского сельского поселения | март-апрель | Вилесов Р.В. | ст.264.4 БК РФ |  |
| 1.9. | Обследование достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления квартального отчета об исполнении бюджета Красновишерского муниципального района | ежеквартально | Вилесов Р.В. | ст. 268.1 БК РФ |  |
| 1.10. | Обобщение результатов осуществления аудита закупок, в том числе установление причин выявленных отклонений, нарушений и недостатков, подготовка предложений, направленных на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок, систематизация информации о реализации указанных предложений | 4 квартал | Вилесов Р.В. | ст.98 Закона 44-ФЗ |  |
| 1.11. | Мероприятие по контролю за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета муниципального района, поступивших в бюджеты поселений в 2016 году (иные межбюджетные трансферты)  | февраль-март | Вилесов Р.В. | ч. 3 ст. 9 Закона 6-ФЗ |  |
| **2. Контрольные мероприятия** |
| 2.1. | Аудит эффективного использования фонда главы района | 1 квартал | Вилесов Р.В. | п. 5 ч. 2 ст. 9 Закона 6-ФЗ |  |
| 2.2. | Аудит эффективности расходования бюджетных денежных средств на разработку ПСД за 2012-2016 гг. и эффективность использования разработанных ПСД за 2012-2016 гг. | 1 квартал | Вилесов Р.В. | п. 5 ч. 2 ст. 9 Закона 6-ФЗ |  |
| 2.3. | Анализ расходования бюджетных средств, выделенных на муниципальное задание по содержанию крытой ледовой площадки за 2016 год | 2 квартал | Вилесов Р.В. | п. 5 ч. 2 ст. 9 Закона 6-ФЗ |  |
| 2.4. | Анализ целевого и эффективного использования денежных средств краевого и местного бюджетов, направленных на реализацию программы «Экономическое развитие» | 3 квартал | Вилесов Р.В. | п. 5 ч. 2 ст. 9 Закона 6-ФЗ |  |
| 2.5. | Аудит расходования бюджетных средств на капитальный ремонт дороги Красновишерск-Вая (км. 35+124-км. 52+184) (второй участок дороги)  | 4 квартал | Вилесов Р.В. | п. 5 ч. 2 ст. 9 Закона 6-ФЗ |  |
| **3. Реализация материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий** |
| 3.1 | Проведение рабочего совещания с объектами муниципального финансового контроля по результатам проведенных мероприятий | По мере необходимости | Вилесов Р.В. | п. 8 ч. 2 ст. 9 Закона 6-ФЗ,ч. 2 ст.157 БК РФ |  |
| 3.2. | Анализ информации о результатах выполнения предложений и рекомендаций, данных в заключениях, отчетах и информациях КСП | Декабрь  | Вилесов Р.В. |  |  |
| 3.3. | Взаимодействие с прокуратурой, с правоохранительными органами по выявлению и пресечению правонарушений в финансово-бюджетной сфере | В течение года | Вилесов Р.В. | ст. 18 Закон 6-ФЗ |  |
| 3.4. | Направление уполномоченным органам уведомлений о применении бюджетных мер принуждения | В течение года по мере необходимости | Вилесов Р.В. | ст. 268.1 БК РФ |  |
| 3.5. | Внесение представлений, направление предписаний по результатам проведения контрольных мероприятий  | В течение года | Вилесов Р.В. | ст. 16 Закона 6-ФЗст.270.2 БК РФ |  |
| 3.6. | Контроль за принятием мер по устранению выявленных КСП нарушений и недостатков, за исполнением уведомлений, представлений и предписаний | В течение года | Вилесов Р.В. | Положение о КСК |  |
| **4. Правовое, методологическое обеспечение деятельности и кадровая работа КСК** |
| 4.1. | Проверка на соответствие законодательству проектов договоров, соглашений, контрактов, заключаемых КСП | В течение года | Вилесов Р.В. | регламент |  |
| 4.2. | Разработка, согласование и утверждение плана методологического обеспечения деятельности на 2018 год | декабрь | Вилесов Р.В. | регламент |  |
| 4.3. | Ведение кадровой работы в соответствии с требованиями действующего законодательства | В течение года | Паникар Е.А. | ст. 28 Закона 25-ФЗ, ТК РФ |  |
| 4.4. | Организация и проведение мероприятий по повышению квалификации сотрудников КСП  | В течение года | Вилесов Р.В. | п 7 ч 1 ст 11 Закона 25-ФЗ |  |
| 4.5. | Мероприятия по обновлению знаний работников по актуальным вопросам в установленной сфере профессиональной служебной деятельности для решения соответствующих профессиональных задач | В течение года | Вилесов Р.В. | п 7 ч 1 ст 11 Закона 25-ФЗ |  |
| 4.6. | Проведение комплекса мер по охране труда и технике безопасности в КСП | В течение года | Вилесов Р.В. | ТК РФ |  |
| **5. Материально – техническое обеспечение и бухгалтерский учет** |
| 5.1. | Подготовка и исполнение сметы расходов и реестра расходных обязательств КСП | 3 квартал | Вилесов Р.В. | ст.161 БК РФ |  |
| 5.2. | Составление и представление в установленные сроки бюджетной, налоговой и статистической отчетности |  | Вилесов Р.В. | ст.264.1,264.2 БК РФ |  |
| 5.3. | Осуществление закупок товаров, работ и услуг для нужд КСП  |  | Паникар Е.А. | ст.72 БК РФ |  |
| 5.4. | Проведение инвентаризации | декабрь | Вилесов Р.В. | ст. 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ«О бухгалтерском учете»,  |  |
| **6. Организационная работа** |
| 6.1. | Подготовка плана работы КСП на 2018 год с разбивкой по кварталам  | декабрь | Вилесов Р.В. | ст. 12 Закона 6-ФЗСтандарт КСП |  |
| 6.2. | Подготовка ежегодного отчета о деятельности КСП в Земское Собрание  | 1 квартал | Вилесов Р.В. | ст. 19 Закона 6-ФЗ |  |
| 6.3. | Рассмотрение запросов и обращений по вопросам, входящим в компетенцию КСП | В течение года | Вилесов Р.В. | Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» |  |
| 6.4. | Разработка номенклатуры дел МКУ «КСП Красновишерского муниципального района» на 2017 год   | 1 квартал | Вилесов Р.В. | «Основные Правила работы архивов организаций»(одобрены решением Коллегии Росархива от 06.02.2002)Приказ Минкультуры РФ от 25.08.2010 N 558«Об утверждении «Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков хранения» |  |
| 6.5. | Ведение архива МКУ «КСП Красновишерского муниципального района» | В течение года | Паникар Е.А. | ст. 8 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» |  |
| **7. Противодействие коррупции**  |
| 7.1. | Осуществление мероприятий по противодействию коррупции, в том числе, принятие мер по предотвращению коррупции путем осуществления аудита закупок.  | В течениегода | Вилесов Р.В. | ст.1 Закона 44-ФЗп. 10 ч. 2 ст. 9 Закон 6-ФЗФедеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» |  |
| **8. Информационная деятельность**  |
| 8.1. | Размещение в сети «Интернет» информации о деятельности КСП в соответствии с утвержденным перечнем | В течение года | Паникар Е.А. | ст 14 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»,ст 19 Закона 6-ФЗ |  |
| 8.2. | Подготовка информации о ходе исполнения бюджета района, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в Земское Собрание и главе района | В течение года | Вилесов Р.В. | п 9 ч 2 ст 9 Закона 6-ФЗ |  |
| 8.3. | Размещение в единой информационной системе обобщенной информации о результатах аудита эффективности закупок |  | Паникар Е.А. | ст.98 Закона 44-ФЗ |  |
| **9. Взаимодействие с другими органами** |
| 9.1. | Взаимодействие с контрольно-счетными органами Пермского края и муниципальных образований. |  | Вилесов Р.В. | ст. 18 Закон 6-ФЗ |  |
| 9.2. | Взаимодействие с территориальными управлениями Центрального банка Российской Федерации, налоговыми органами, надзорными и контрольными органами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований  |  | Вилесов Р.В. | ст. 18 Закона 6-ФЗ |  |
| 9.3. | Участие в работе Совета муниципальных образований контрольно-счетных органов Пермского края, его конференциях, совещаниях, рабочих органах  |  | Вилесов Р.В. | ст. 18 Закона 6-ФЗ |  |

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к Модельному плану работы

муниципального контрольно-счётного органа

1. В соответствии со ст. 12 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» контрольно-счетные органы осуществляют свою деятельность на основе планов, которые разрабатываются и утверждаются ими самостоятельно. Планирование осуществляется с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также на основании поручений представительных органов, предложений и запросов высших глав муниципальных образований.

Планирование основывается на системном подходе в соответствии с принципами:

- непрерывности;

- комплексности (охват планированием всех законодательно установленных полномочий КСО);

- равномерности распределения контрольных мероприятий по ГАБС;

- рациональности распределения трудовых, финансовых, материальных и иных ресурсов КСО;

- системной периодичности проведения мероприятий на объектах контроля, например, исходя из необходимости охвата в течение 3 лет контрольными мероприятиями всех ГАБС.

Модельный план работы МКСО носит рекомендательный характер и разработан в целях оказания практической помощи МКСО при разработке годовых планов и направлен на повышение качества работы МКСО и успешное исполнение функций внешнего контроля при выполнении поставленных задач.

Модельный план отражает наиболее важные и единые направления работы МКСО – по форме мероприятий (согласно ст. 10 указанного закона - экспертно-аналитические и контрольные мероприятия), соблюдения принципа гласности, осуществления мероприятий по противодействию коррупции и взаимодействию с другими органами, а также вопросы обеспечения деятельности МКСО, в связи с чем, построен по следующей структуре:

1. Экспертно-аналитические мероприятия.

2. Контрольные мероприятия.

3. Реализация материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

4. Правовое, методологическое обеспечение деятельности и кадровая работа Контрольно-счетной палаты.

6. Организационная работа.

7. Противодействие коррупции.

8. Информационная деятельность.

9. Взаимодействие с другими органами.

В плане работы МКСО должен соблюдаться баланс между полномочиями, а также видами контроля (предварительного и последующего) и его методами (проверка, ревизия, обследование).

2. Модельный план МКСО учитывает изменения БК РФ по состоянию на 01.10.2013, например, в части разделения финансового контроля на внешний и внутренний, конкретизации полномочий МКСО, использования методов контроля. Используемые в плане наименования и термины приведены в соответствие с действующей редакцией БК РФ.

3. Следует учитывать, что в настоящее время на органы внутреннего контроля возложен контроль за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ, в том числе отчетности об исполнении муниципальных заданий, в связи с чем, данные мероприятия не включены в Модельный план работы МКСО.

4. В модельном плане отражены основные мероприятия, тематика которых обусловлена **полномочиями МКСО, установленными БК РФ и Законом 6-ФЗ.**

**Так, согласно ст. 157 БК РФ** **к полномочиям МКСО отнесены**:

аудит эффективности, направленный на определение экономности и результативности использования бюджетных средств;

экспертиза проектов решений о бюджетах, иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства Российской Федерации, в том числе обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджетов;

экспертиза муниципальных программ;

анализ и мониторинг бюджетного процесса, в том числе подготовке предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации;

подготовка предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

другие вопросы, установленные Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

**Согласно ст. 268.1 БК РФ к полномочиям МКСО отнесены:**

контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета;

контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, квартального и годового отчетов об исполнении бюджета;

контроль в других сферах, установленных Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В свою очередь **ст. 9 Федерального** **закона** **от 07.02.2011 № 6-ФЗ** «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» **к основным полномочиям МКСО отнесла:**

1) контроль за исполнением местного бюджета;

2) экспертиза проектов местного бюджета;

3) внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета;

4) организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

5) контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими муниципальному образованию;

6) оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности;

7) финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ;

8) анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;

9) подготовка информации о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в представительный орган муниципального образования и главе муниципального образования;

10) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

11) иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом и нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования;

12) контрольно-счетный орган муниципального района также осуществляет контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета муниципального района, поступивших в бюджеты поселений, входящих в состав данного муниципального района.

Поскольку **с 01.01.2014 на МКСО возлагаются новые полномочия по** **аудиту эффективности в сфере закупок**, соответствующие мероприятия включены в Модельный план.

Так, согласно ст.98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

МКСО осуществляют анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок, определенных в соответствии со ст. 13 указанного Федерального закона;

МКСО осуществляют экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам;

МКСО обобщают результаты осуществления такой деятельности, в том числе устанавливают причины выявленных отклонений, нарушений и недостатков, подготавливают предложения, направленные на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок, систематизируют информацию о реализации указанных предложений и размещают в единой информационной системе обобщенную информацию о таких результатах.

5. Приложением к проекту является примерная тематика мероприятий по основным полномочиям Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и новой редакции БК РФ, которые предлагаются к включению на выбор в разделы экспертно-аналитические или контрольные мероприятия в зависимости от используемой формы мероприятия и оформления итогового документа (проверка, ревизия – акт, экспертиза, обследование, аудит эффективности - заключение).

Согласно **ст. 267.1 БК РФ:**

проверка - совершение контрольных действий по документальному и фактическому изучению законности отдельных финансовых и хозяйственных операций, достоверности бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной (бухгалтерской) отчетности в отношении деятельности объекта контроля за определенный период;

камеральная проверка - проводимая по месту нахождения органа муниципального финансового контроля на основании бюджетной (бухгалтерской) отчетности и иных документов, представленных по его запросу;

выездная проверка - проводимая по месту нахождения объекта контроля, в ходе которых в том числе определяется фактическое соответствие совершенных операций данным бюджетной (бухгалтерской) отчетности и первичных документов;

встречная проверка - проводимая в рамках выездных и (или) камеральных проверок в целях установления и (или) подтверждения фактов, связанных с деятельностью объекта контроля;

ревизия - комплексная проверка деятельности объекта контроля, которая выражается в проведении контрольных действий по документальному и фактическому изучению законности всей совокупности совершенных финансовых и хозяйственных операций, достоверности и правильности их отражения в бюджетной (бухгалтерской) отчетности;

обследование - анализ и оценка состояния определенной сферы деятельности объекта контроля.

6. При определении тематики мероприятий следует исходить из необходимости контроля за использованием средств на решение вопросов местного значения, определенных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

7. Для определения **объектов муниципального финансового контроля следует исходить из ст. 266.1 БК РФ**, согласно которой объектами являются:

главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета;

финансовые органы (главные распорядители (распорядители) и получатели средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты) в части соблюдения ими целей и условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, предоставленных из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации;

муниципальные учреждения;

муниципальные унитарные предприятия;

хозяйственные товарищества и общества с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческие организации с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах;

юридические лица (за исключением муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий, хозяйственных товариществ и обществ с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), индивидуальные предприниматели, физические лица в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, договоров (соглашений) о предоставлении муниципальных гарантий;

кредитные организации, осуществляющие отдельные операции с бюджетными средствами, в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Кроме того, согласно ч. 4 ст. 9 **Федерального** **закона** **от 07.02.2011 № 6-ФЗ** «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется МКСО:

1) в отношении органов местного самоуправления и муниципальных органов, муниципальных учреждений и унитарных предприятий соответствующего муниципального образования, а также иных организаций, если они используют имущество, находящееся в муниципальной собственности соответствующего муниципального образования;

2) в отношении иных организаций путем осуществления проверки соблюдения условий получения ими субсидий, кредитов, гарантий за счет средств соответствующего бюджета в порядке контроля за деятельностью главных распорядителей (распорядителей) и получателей средств местного бюджета, предоставивших указанные средства, в случаях, если возможность проверок указанных организаций установлена в договорах о предоставлении субсидий, кредитов, гарантий за счет средств соответствующего бюджета.

8. В случае заключения на основании ст. 9 **Федерального** **закона** **от 07.02.2011 № 6-ФЗ** «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» соглашений с представительным органом муниципального района о передаче полномочий контрольно-счетного органа поселения контрольно-счетному органу муниципального района, в план работы последнего включаются соответствующие мероприятия.